

'18년 4월 갈등보도 모니터링 결과 보고

< 2018.5.10., 공존협력연구소 토대사업단 >

□ 모니터링 개요

- 기 간 : 2018년 4월 1일 ~ 4월 30일 (1개월)
- 대 상 : 10개 주요 일간지
 - * 경향, 국민, 동아, 문화, 서울, 세계, 조선, 중앙, 한겨레, 한국
- 검색 키워드 : 갈등, 사회통합, 주민반대, 주민충돌

□ 주요 결과

- '18년 4월 갈등보도는 총 295건으로 2017년 연평균 월별 갈등보도 빈도(평균 약 99건)보다 매우 높은 수준으로 나타남
 - 4월에는 성주 사드 기지와 관련하여 반대단체들과 정부의 극심한 갈등이 다수 보도됨(56건)
 - 그밖에 다산신도시 택배 분쟁 관련 갈등(44건), 청년임대주택 건축 갈등(11건), 한국GM 노사 갈등(9건), 세월호 추모공원 갈등(9건) 등이 주요 갈등 이슈로 보도됨
- 시도별로 비교해 보면, 경기도(77건, 26.1%)의 갈등보도 빈도가 가장 높았고, 경상북도(66건, 22.4%), 서울(34건, 11.5%) 등으로 나타남
 - * 총빈도: 295건 기준
 - * 지역불특정(지역을 특정할 수 없는 사례)은 76건(25.8%)으로, 전월인 '18년 3월(6건, 5.1%)에 비하여 증가하였음

- 서울은 청년임대주택 건축 갈등(9건), 특수학교 설치 갈등(2건) 등이 보도됨
 - 경기도는 다산신도시 택배 분쟁 관련 갈등(44건), 세월호 추모공원 갈등(8건) 등이 보도됨
 - 경상북도는 성주 사드 기지 공사 반대 갈등(56건), 영덕 원전 특별지원금 환수 갈등(2건) 등이 보도됨
- ‘경제, 계층, 교육, 노동, 복지, 세대, 이념, 지역, 환경’의 9개 분야별로 분석해 보면, 경제(135건, 29.5%), 지역(118건, 25.8%)이 상대적으로 높게 나타남
- * 총빈도(다중선택) : 457건 기준
 - * ‘18년 3월에는 지역(76건, 37.8%), 환경(37건, 18.4%)의 비율이 높게 나타남
- 주요 주제별로는 ‘군 관련 시설입지’(58건, 19.7%)가 가장 높은 빈도로 나타났으며, 다음으로는 ‘이익 갈등’(56건, 19.0%), ‘건설정책 갈등’(42건, 14.2%), ‘노사 갈등’ (21건, 7.1%) 의 순으로 나타남
- 군 관련 시설입지는 사드 기지 공사 반대 갈등(56건, 19.0%) 등이 나타남
 - 이익 갈등은 에어부산 항공기 지연 갈등(4건, 1.3%), SKT 통신 장애 보상 갈등(3건, 1.0%) 등이 보도됨
 - 건설정책갈등은 다산신도시 택배 분쟁 관련 갈등(33건, 11.2%) 등이 나타남
 - 노사 갈등은 반도체공장 작업환경보고서 공개 갈등(11건, 3.4%), 한국GM 노사 갈등(9건, 2.8%) 등이 보도됨
- * 총빈도: 295건 기준
 - * ‘18년 3월에는 ‘특수학교 시설입지’(15건, 12.8%), ‘군 정책 갈등’(8건, 6.8%), ‘대체에너지 발전 시설입지’, ‘레저문화 시설입지’ (각 7건, 6.0%) 의 순으로 나타남

< 주요 주제별 대표 사례 >

- 군 관련 시설입지 : 사드 기지 공사 반대 갈등 등
- 이익 갈등 : 에어부산 항공기 지연 갈등, SKT 통신 장애 보상 갈등 등
- 건설정책갈등 : 다산신도시 택배 분쟁 관련 갈등 등
- 노사 갈등 : 반도체공장 작업환경보고서 공개 갈등, 한국GM 노사 갈등 등

○ 갈등주체별로 민-관 갈등(131건, 44.4%), 혼합 갈등(89건, 30.2%), 민-민 갈등(53건, 18.0%), 관-관 갈등(22건, 7.5%)의 순으로 나타남

- * 총빈도 : 295건 기준
- * '18년 3월은 민-관 갈등(86건, 73.5%), 혼합 갈등(17건, 14.5%), 관-관 갈등(11건, 9.4%), 민-민 갈등(3건, 2.6%)의 순으로 나타남
- * 혼합: 민-관, 관-관, 민-민 등 3가지 갈등주체별 갈등유형이 2개 이상 동시에 나타나는 사례

< 주요 갈등주체별 대표 사례 >

- 혼합 : 다산신도시 택배 분쟁 관련 갈등, 흑산공항 갈등 등
- 민-민 갈등 : 에어부산 항공기 지연 갈등, SKT 통신 장애 보상 갈등 등
- 관-관 갈등 : 포천시 금현산단 폐기물처리업 입주 갈등, 기초단체장 공천 갈등 등
- 민-관 갈등 : 사드 기지 공사 반대 갈등, 세월호 추모공원 갈등 등

○ 갈등이슈의 성격별로는 이해-가치 혼합갈등(124건, 42.0%)이 가장 많이 발생하였고, 가치 갈등은 107건(36.3%)이 발생하였으며, 이해갈등은 64건(21.7%)이 발생하였음

- * 총빈도: 295건 기준
- * '18년 3월에는 이해갈등 (90건,76.9%), 이해-가치 혼합갈등(20건,

17.1%), 가치 갈등(7건, 6.0%)으로 나타남

< 주요 갈등이슈별 대표 사례 >

- 이해-가치 혼합갈등 : 다산신도시 택배 분쟁 관련 갈등, 사드 기지 공사 반대 갈등 등
- 이해갈등 : 포천시 금현산단 폐기물처리업 입주 갈등, 흑산공항 건설 갈등 등
- 가치갈등 : 청년임대주택 건설 갈등 등

○ 신문사별 보도 빈도는 중앙일보(39건, 13.2%), 국민일보·조선일보(각 30건, 10.2%), 한국일보·세계일보(29건, 9.8%) 등의 순으로 나타남

- 중앙일보(39건, 13.2%), 국민일보·조선일보(각 30건, 10.2%), 한국일보·세계일보(29건, 9.8%), 경향신문·동아일보(각 26건, 8.8%), 한겨레신문(24건, 8.1%) 등의 순으로 나타남

* 총빈도: 295건 기준

* '18년 3월에는 중앙일보(18건, 15.4%), 국민일보(15건, 12.8%), 동아일보(12건, 10.3%) 등의 순으로 나타남

□ 향후 추진계획

○ 모니터링 결과를 대내외 보고를 실시하고, 갈등관리 허브(Hub)에 탑재·관리

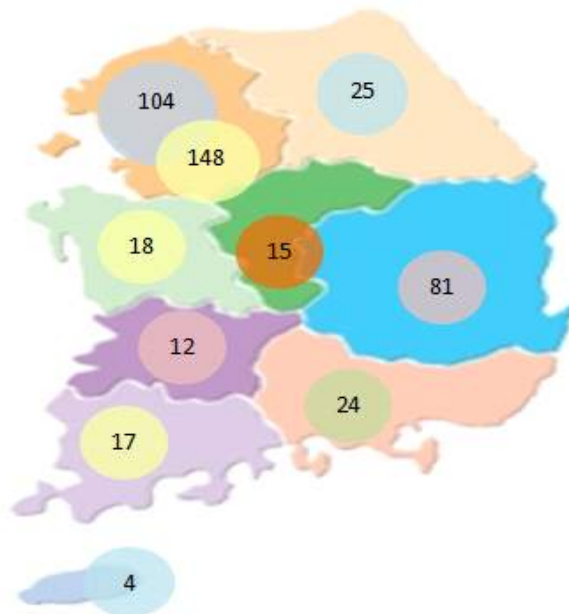
○ 모니터링 결과를 토대로 전국 주요 갈등현안의 종합적 파악 및 DB화를 통해 갈등관리 정책 추진

- 주요 갈등 이슈에 대한 심층 점검, 우선 관여사안의 발굴 및 대응, 갈등예방·조정 정책 개발 등

□ 갈등보도 총 빈도 그래프 (2018.1~4.)

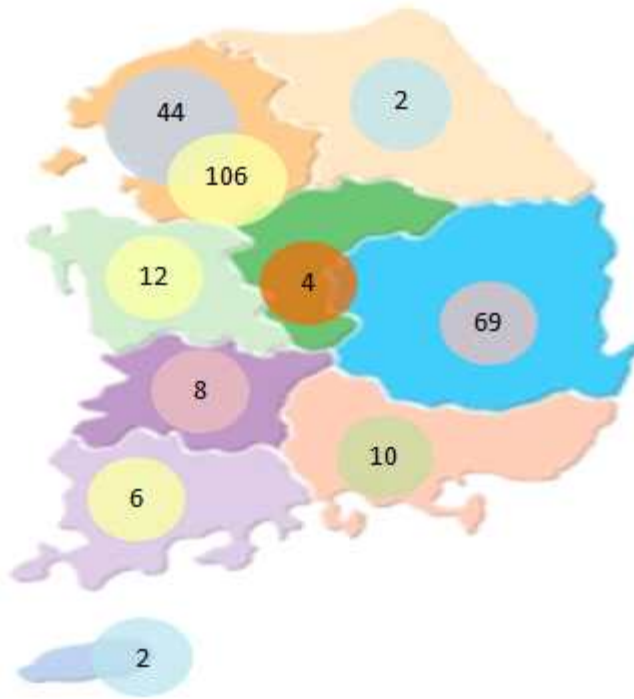


□ 시도별 갈등보도 누적빈도 그래프 (2018.1~4.)

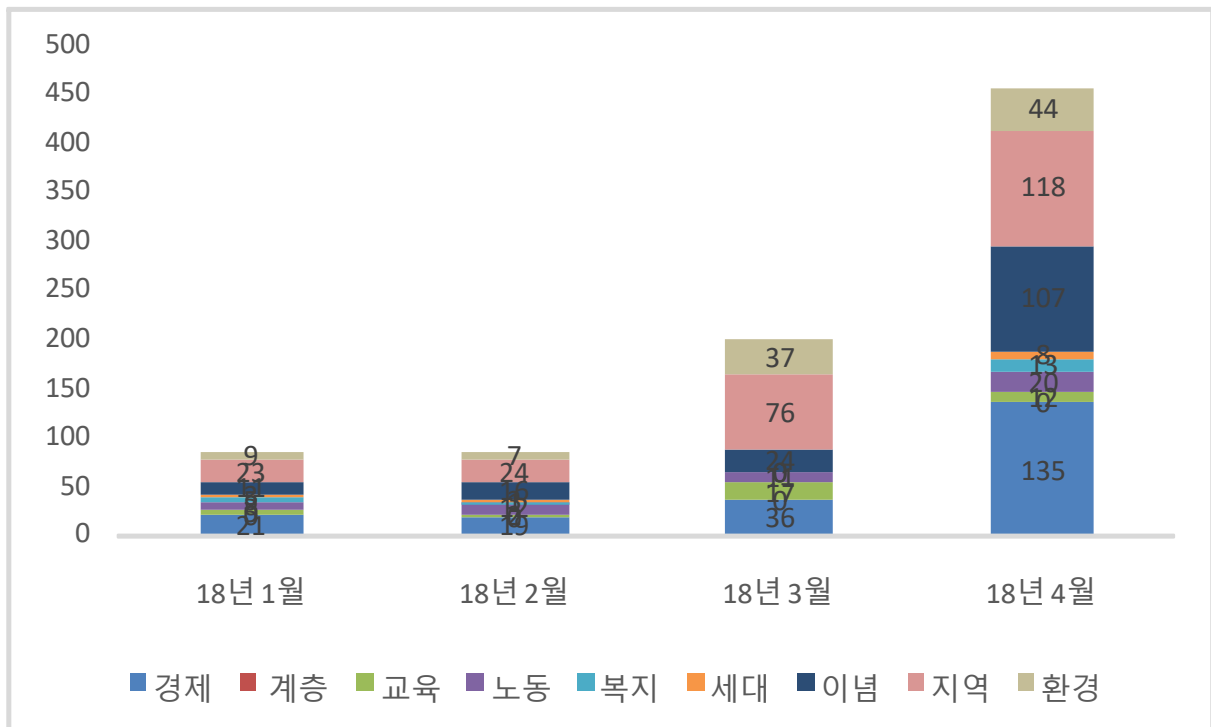


* 시도별 갈등보도 누적빈도 그래프의 지도상 지역별 집계방법
 : 강원→강원, 경기+인천→경기, 경남+울산+부산→경남, 경북→경북,
 광주+전남→전남, 대구+경북→경북, 대전+충북+세종→충북, 서울
 →서울, 전남→전남, 제주→제주

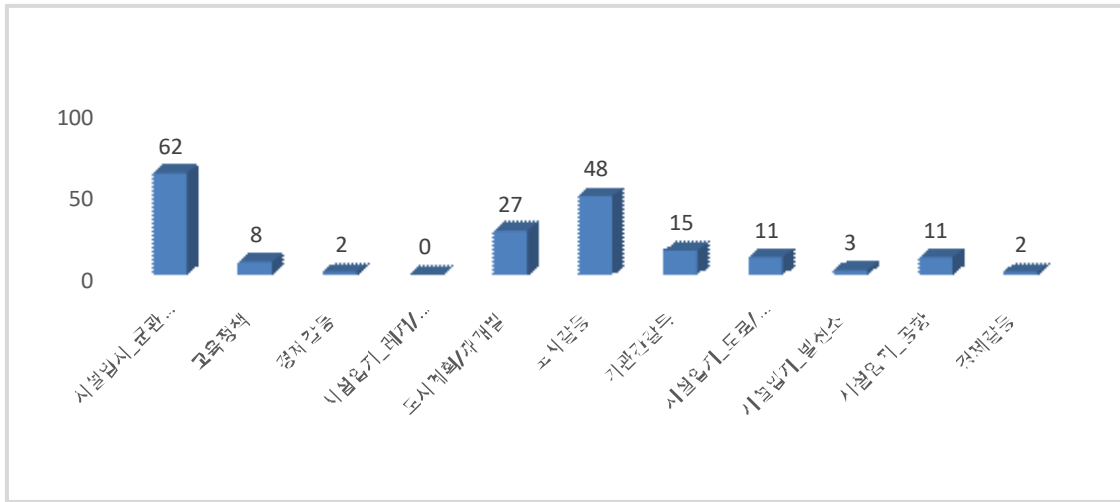
<4월의 지역별 그래프>



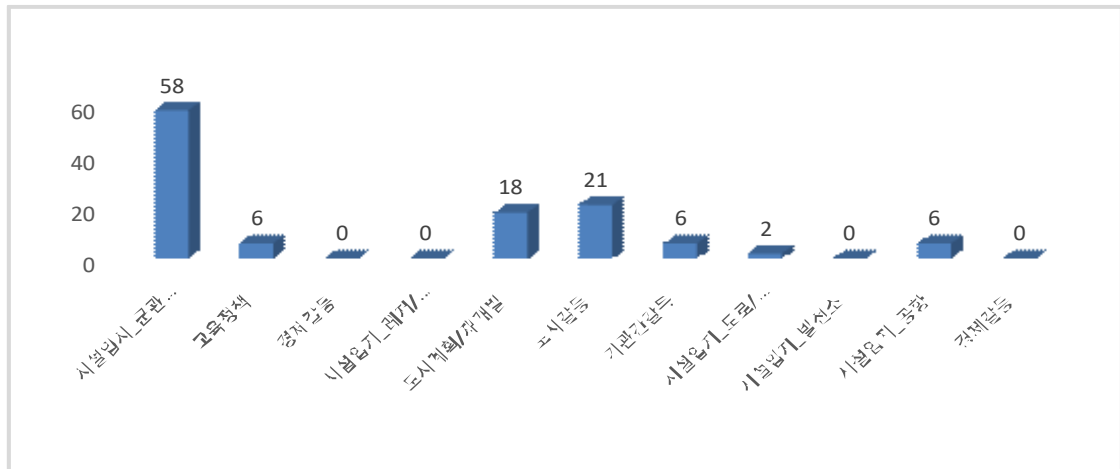
□ 분야별 갈등보도 빈도 그래프 (2018.1~4.)



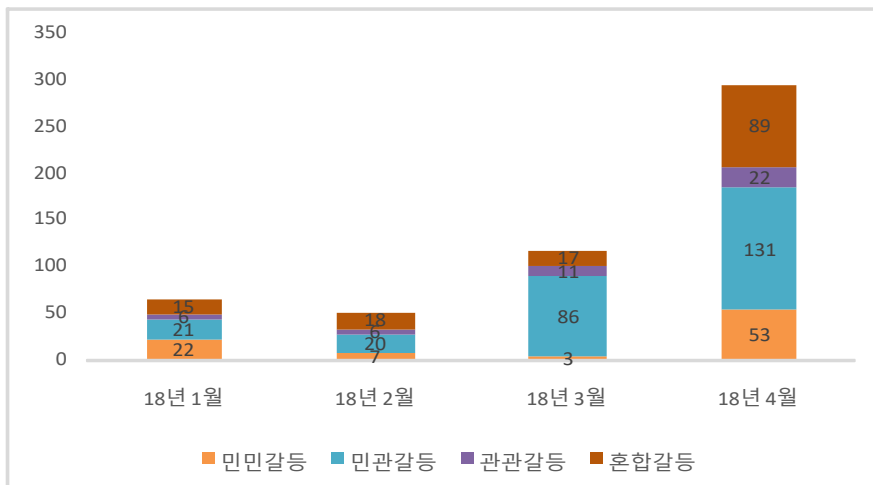
□ 사례유형별 갈등보도 누적빈도 그래프 (2018.1~4.)



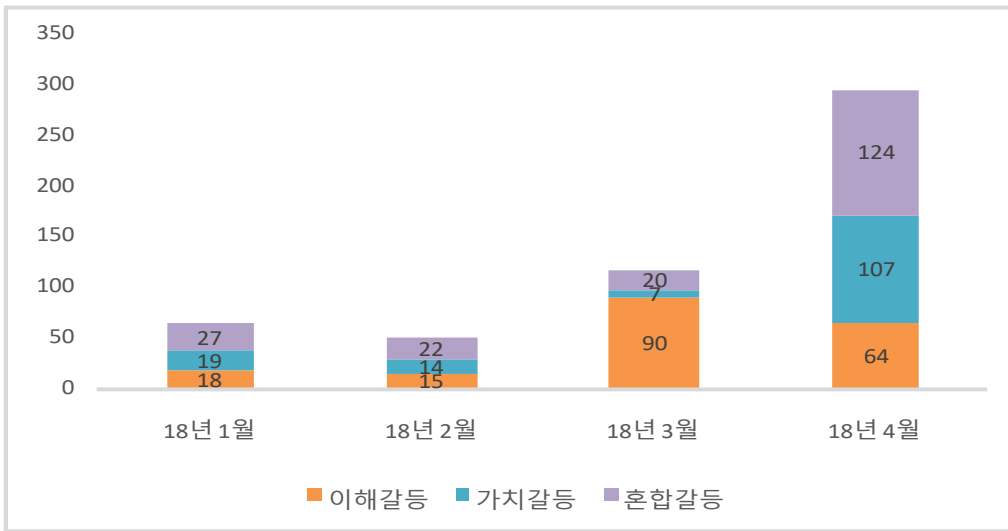
<4월 1~5순위 사례유형>



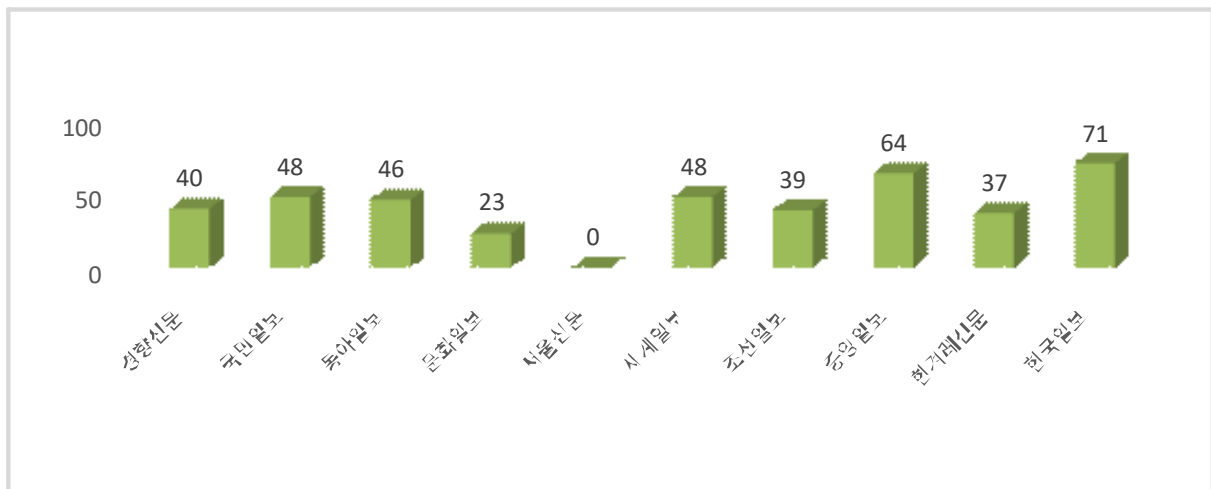
□ 갈등 주체별 갈등보도 빈도 그래프 (2018.1~4.)



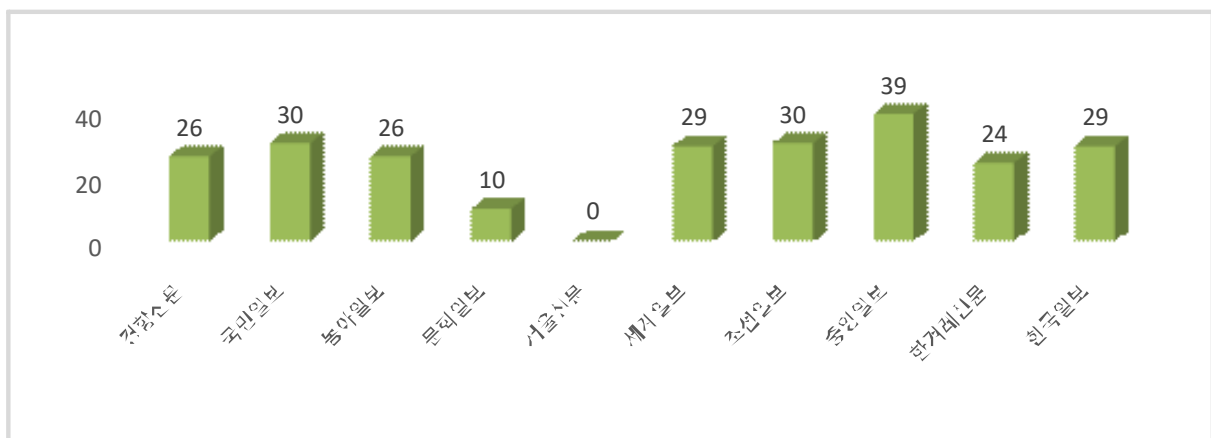
□ 가치-이해 유형별 갈등보도 비율 그래프 (2018.1~4.)



□ 신문사별 갈등보도 누적비율 그래프 (2018.1~4.)



〈4월 신문사별 갈등보도 그래프〉



- **총빈도** : 1개월 동안 보도된 갈등보도의 총 빈도
 - 다중선택이 가능한 경우 총 빈도에 '다중선택' 가능성을 표기하고, 별도의 총 빈도를 기재

- **지역별 빈도** : 특별시, 광역시, 도 단위로 조사
 - 1개 사례가 2개 이상의 지역에 걸쳐 발생되었을 경우, 다중선택이 가능하고, 별도의 총 빈도를 기재
 - 사실상 전국적인 갈등이거나 지역이 특정되지 않은 경우 '지역 불특정'으로 분류하고, 지역별 빈도측정에서 제외

- **9개 분야** : 경제(경제적 갈등), 계층(빈부 격차차와 관련된 내용), 교육(교육정책과 관련된 내용), 노동(노동, 노사, 임금 관련 내용), 복지(복지정책과 관련된 내용), 세대(세대간 갈등), 이념(진보와 보수, 남북관계를 이념적 관점에서 본 내용), 지역(지역간 갈등이 아닌, 지역개발 관련 갈등임), 환경(환경문제 발생 우려 사안에 관한 갈등)

- **주요 사례유형별 빈도** : 도로·철도 입지 갈등, 기관간 갈등, 레저·문화시설 시설 입지 갈등, 교육 정책, 노사갈 등, 송변전 시설 입지, 도시계획·재개발, 세월호 등 총 53개로 분류(이슈 분석을 통해 사례분류 유형은 지속적으로 조정·보완)

- **갈등주체별** : 민-민, 관-관, 민-관, 혼합 각 유형별로 빈도 측정
 - * 혼합형은 한 사례 안에 민-민, 관-관, 민-관 간의 갈등이 2개 이상 포함된 경우

- **갈등이슈 성격별** : 갈등의 이슈가 가치-이해, 가치, 이해 중 어떤 유형에 해당되는지를 기준으로 분류

- **신문사별 보도빈도** : 10개 언론사별 보도 분류