

# '17년 1월 갈등보도 모니터링 결과 보고

< 2017.02.03.(금), 갈등예방부 >

## □ 모니터링 개요

- 기 간 : 2017년 1월 1일 ~ 1월 31일 (1개월)
- 대 상 : 10개 주요 일간지
  - \* 경향, 국민, 동아, 문화, 서울, 세계, 조선, 중앙, 한겨레, 한국
- 검색 키워드 : 갈등, 사회통합, 주민반대, 주민충돌

## □ 주요 결과

- '17년 1월 갈등보도는 총 62건으로 2016년 연평균 월별 갈등보도 빈도(평균 약 104건) 보다 매우 낮았고, '16년 12월(101건)과도 큰 차이를 보였음. 그러나 '16년 1월(81건)과 비교하였을 때는 차이가 줄었음.
  - \* 이같이 보도 빈도가 상대적으로 낮은 이유는 2017년 1월에는 주로 정치적 쟁점과 탄핵심판, 특검의 활동 등에 대한 보도가 중심이 되었기 때문임(예: 대선후보 논의, 최순실 국정개입문제 등에 대한 사법적 절차 진행과정 등)
  - \* '16년 12월의 갈등보도는 총 101건으로 집계되었음
- 사례유형별로 대구공항 통합이전 갈등(7건, 11.3%), 수원 군공항 이전 갈등(4건, 6.5%) 등이 높은 빈도로 나타남.
- 시도별로 비교해 보면, 지역불특정(18건, 29.0%)을 제외하고, 경북이 10건(16.1%)으로 가장 높았고, 다음으로 경기(8건, 12.9%), 서울(5건, 8.1%), 경남과 대구(각 4건, 6.5%) 등으로 나타남

- \* 총빈도: 62건 기준
  - \* '16년 12월에는 서울(17건, 16.8%)이 가장 높았고, 경북(9건, 8.9%), 강원과 인천(각8건, 7.9%)의 순이었음. 지역을 특정할 수 없는 경우는 12건(11.9%)이었음
  - 보도빈도가 가장 높았던 경북은 대구공항 통합이전(4건), 사드배치(2건), 원전 클러스터 사업(1건), 적십자병원 개원 문제(1건), 동해안발전본부 이전(1건) 등이 보도되었음
  - 경기도는 수원 군 공항 이전(4건), 광역화장장 건설(1건), SRT철도노선(1건) 등이 보도됨
  - 서울은 박정희 기념공원 예산문제(1건), 박사모 분향소 설치 문제(1건) 등이 보도됨
- '계층, 교육, 노동, 복지, 이념, 지역, 환경'의 7개 분야별로 분석해 보면, 환경(36건, 58.1%)과 경제(10건, 16.1%)가 높게 나타남
- '환경' 분야가 높은 빈도로 나타난 것은 예년과 비슷함
  - \* 총빈도 : 62건 기준
  - \* '16년 12월에는 지역(91건, 45.0%), 환경(51건, 30.2%)의 비율이 높게 나타남
- 주요 주제별로는 '공항 입지갈등(8건, 12.9%)'이 가장 높은 빈도로 나타났으며, 다음으로는 '군 관련 시설 입지갈등, 이념갈등(각6건, 각9.7%)의 순으로 나타남
- \* 총빈도: 62건 기준
  - \* '16년 12월에는 '국정갈등, 레저문화시설 입지갈등, 교육정책갈등'(각9건, 각8.9%), '원자력시설 입지갈등, 도로 및 철도 입지갈등, 공항입지갈등, 이웃분쟁, 경제갈등'(각 7건, 6.9%)이 상대적으로 높은 빈도로 나타남
- 가장 높은 빈도를 보인 갈등의 유형을 살펴보면, 공항 이전

문제, 군 관련 시설 문제, 이념갈등 문제가 많았음

- 공항 이전 문제는 대구 통합공항 이전(7건)에 대한 것이 주로 보도됨
- 군 관련 시설의 경우에는 수원 공군공항 이전문제(4건), 사드 배치(2건)에 대한 내용이 보도됨
- 이념갈등에 대해서는 위안부 소녀상 설치문제(2건), 국정 역사교과서 폐기 문제(1건), 박정희 기념공원(1건), 박사모 분향소 설치 문제(1건) 등이 보도됨

○ 갈등주체별로 혼합 갈등(38건, 61.3%), 민-관 갈등(11건, 17.7%), 민-민 갈등(10건, 16.1%), 관-관 갈등(3건, 4.8%)의 순으로 나타남

\* 총빈도 : 62건 기준

\* '16년 12월은 혼합 갈등(59건, 58.4%), 민-민 갈등(17건, 16.8%), 민-관 갈등(16건, 15.8%), 관-관 갈등(9건, 8.9%)의 순으로 나타남

\* 혼합: 민-관, 관-관, 민-민 등 3가지 갈등주체별 갈등유형이 2개 이상 동시에 나타나는 사례

**< 주요 갈등주체별 대표 사례 >**

- 혼합 : 대구공항 통합이전 갈등, 수원 군공항 이전 갈등 등
- 관-관 갈등 : 대구공항 통합이전 방안 논의 문제 등
- 민-민 갈등 : 아파트 경비원 계약 문제 등
- 민-관 갈등 : 노점 철거 문제, 위안부 소녀상 설치 문제 등

○ 갈등이슈의 성격별로는 이해-가치 혼합갈등(55건, 88.7%), 가치갈등(7건, 11.3%)으로 나타남

\* 총빈도: 62기준

\* '16년 12월에는 혼합갈등(100건, 99.0%)과 가치갈등(1건, 1.0%)이 발생함

< 주요 갈등이슈별 대표 사례 >

- 이해-가치 혼합갈등 : 대구공항 통합이전 갈등, 수원 군공항 이전 갈등, 사드배치 문제 등
- 가치 갈등 : 박정희 기념사업, 위안부 소녀상 설치, 국정 역사교과서 논란 등

- 신문사별 보도 빈도는 한국일보(15건, 24.2%), 경향신문(8건, 12.9%), 국민일보, 동아일보, 세계일보, 한겨레신문(각7건, 각 11.3%) 등의 순으로 나타남

\* 총빈도: 62건 기준

\* '16년 12월에는 한겨레신문(18건, 17.8%), 경향신문(17건, 16.8%), 한국일보(15건, 14.9%), 중앙일보(12건, 11.9%), 동아일보(10건, 9.9%) 등의 순으로 나타남

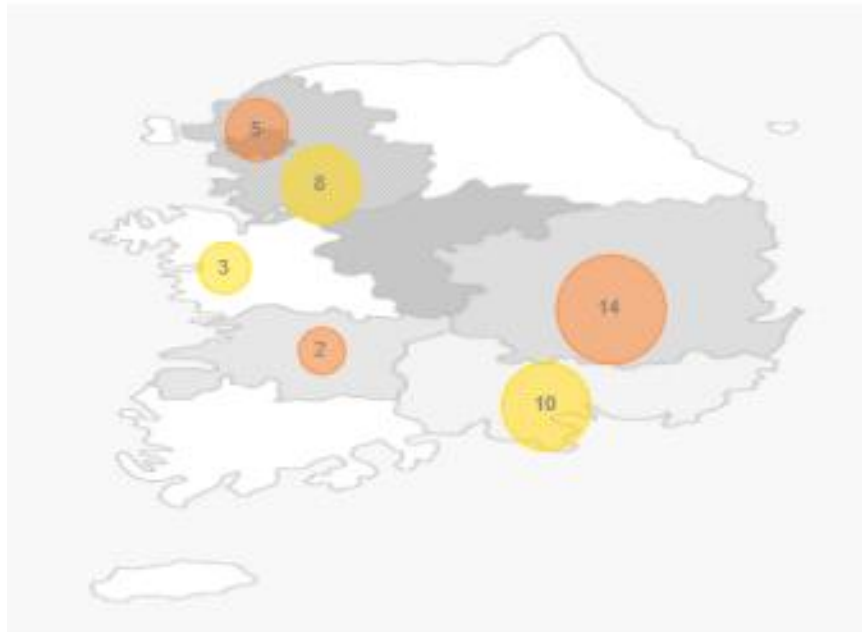
## □ 향후 추진계획

- 모니터링 결과를 대내외 보고를 실시하고, 갈등관리 허브(Hub)에 탑재·관리
- 모니터링 결과를 토대로 전국 주요 갈등현안의 종합적 파악 및 DB화를 통해 갈등관리 정책 추진
  - 주요 갈등 이슈에 대한 심층 점검, 우선 관여사안의 발굴 및 대응, 갈등예방·조정 정책 개발 등

□ 갈등보도 총 빈도 그래프 (2017.1.)

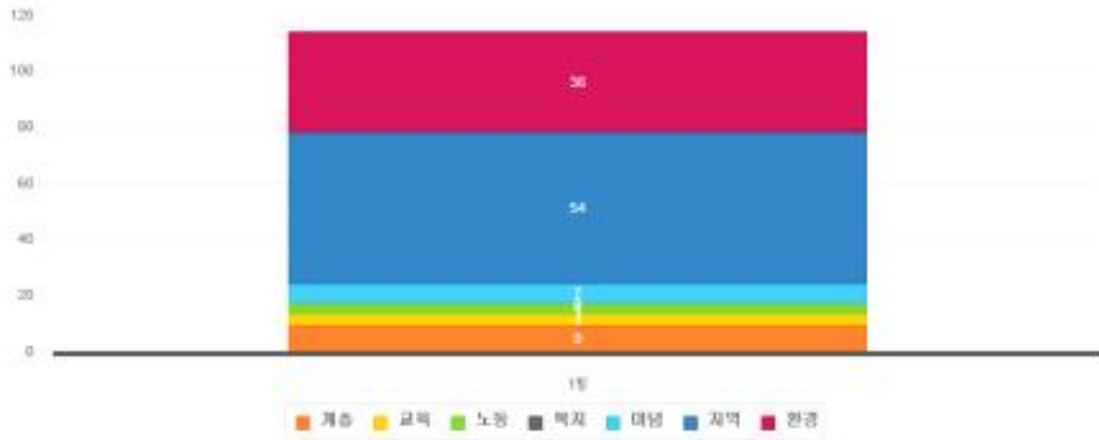


□ 시도별 갈등보도 빈도 그래프 (2017.1.)



\* 시도별 갈등보도 누적빈도 그래프의 지도상 지역별 집계방법  
 : 강원→강원, 경기+인천→경기, 경남+울산+부산→경남, 경북→경북,  
 광주+전남→전남, 대구+경북→경북, 대전+충북+세종→충북, 서울  
 →서울, 전남→전남, 제주→제주

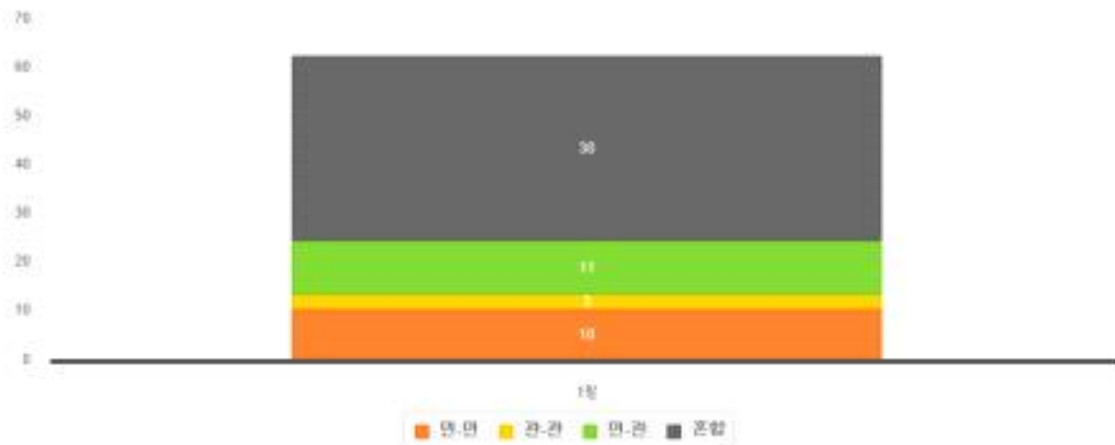
□ 분야별 갈등보도 빈도 그래프 (2017.1.)



□ 사례유형별 갈등보도 빈도 그래프 (2017.1.)



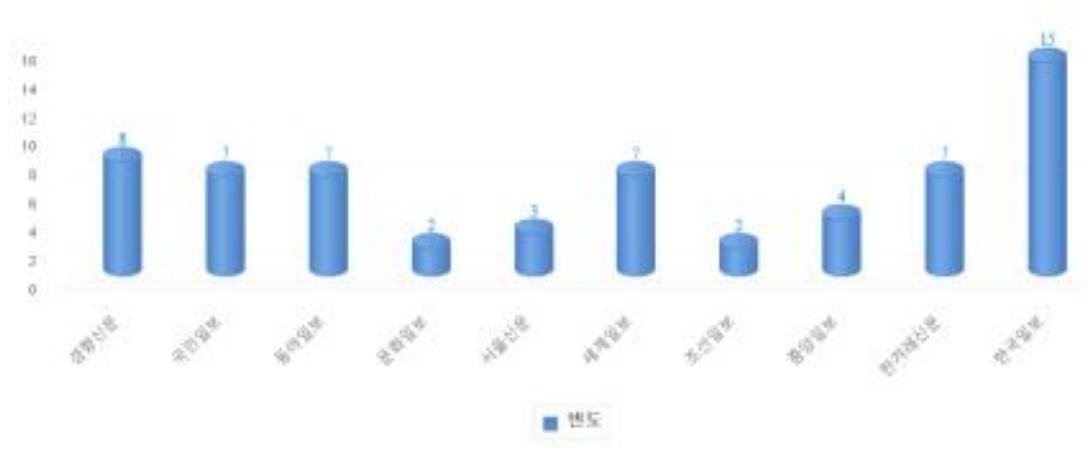
□ 갈등 주체별 갈등보도 빈도 그래프 (2017.1.)



□ 가치-이해 유형별 갈등보도 비율 그래프 (2017.1.)



□ 신문사별 갈등보도 누적비율 그래프 (2017.1.)



- **총빈도** : 1개월 동안 보도된 갈등보도의 총 빈도
  - 다중선택이 가능한 경우 총 빈도에 '다중선택' 가능성을 표기하고, 별도의 총 빈도를 기재
  
- **지역별 빈도** : 특별시, 광역시, 도 단위로 조사
  - 1개 사례가 2개 이상의 지역에 걸쳐 발생되었을 경우, 다중선택이 가능하고, 별도의 총 빈도를 기재
  - 사실상 전국적인 갈등이거나 지역이 특정되지 않은 경우 '지역 불특정'으로 분류하고, 지역별 빈도측정에서 제외
  
- **7개 분야** : 계층(빈부 격차차와 관련된 내용), 교육(교육정책과 관련된 내용), 노동(노동, 노사, 임금 관련 내용), 복지(복지정책과 관련된 내용), 이념(진보와 보수, 남북관계를 이념적 관점에서 본 내용), 지역(지역간 갈등이 아닌, 지역개발 관련 갈등임), 환경(환경문제 발생 우려 사안에 관한 갈등)
  
- **주요 사례유형별 빈도** : 도로·철도 입지 갈등, 기관간 갈등, 레저·문화시설 시설 입지 갈등, 교육 정책, 노사갈 등, 송변전 시설 입지, 도시계획·재개발, 세월호 등 총 53개로 분류(이슈 분석을 통해 사례분류 유형은 지속적으로 조정·보완).
  - \* 정부 전반에서 갈등이 발생하는 국정갈등을 11월에 새롭게 추가함
  
- **갈등주체별** : 민-민, 관-관, 민-관, 혼합 각 유형별로 빈도 측정
  - \* 혼합형은 한 사례 안에 민-민, 관-관, 민-관 간의 갈등이 2개 이상 포함된 경우
  
- **갈등이슈 성격별** : 갈등의 이슈가 가치-이해, 가치, 이해 중 어떤 유형에 해당되는지를 기준으로 분류
  
- **신문사별 보도빈도** : 10개 언론사별 보도 분류