

'16년 6월 갈등보도 모니터링 결과 보고

< 2016.7.8.(금), 갈등예방부 >

□ 모니터링 개요

- 기 간 : 2016년 6월 1일 ~ 6월 30일 (1개월)
- 대 상 : 10개 주요 일간지
 - * 경향, 국민, 동아, 문화, 서울, 세계, 조선, 중앙, 한겨레, 한국
- 검색 키워드 : 갈등, 사회통합, 주민반대, 주민충돌

□ 주요 결과

- '16년 4월 갈등보도는 총 108건으로 2015년 연평균 월별 갈등보도 빈도(평균 약 107건)와 유사한 수준으로 나타남
 - 6월에는 그동안 큰 사회적 관심이 모아졌던 동남권 신공항 입지가 결정됨에 따라 공항의 시설입지에 대한 쟁점이 다수 보도되었음(12건)
 - 그밖에 서울-세종고속도로 노선 갈등(6건), 수서 행복주택 갈등(5건), 안양교도소 재건축 갈등(3건), 제주해군기지 구상권 청구 갈등(3건) 등이 주요 갈등 이슈로 보도됨
- 시도별로 비교해 보면, 서울(15건, 13.9%)의 갈등보도 빈도가 가장 높았고, 경기(14건, 13.0%), 부산(12건, 11.1%) 등으로 나타남
 - * 총빈도: 108건 기준
 - * 지역불특정(지역을 특정할 수 없는 사례)은 노사갈등 등의 비중이 증가하면서 14건(13.0%)으로, 전월인 '16년 5월(10건, 12.2%)보다 약간 높게 나옴

- * 서울-세종 고속도로 노선 갈등은 지역불특정 또는 경기, 서울, 충청 등의 지역에서 분산되 보도됨으로써 총 보도빈도는 가장 높았으나, 지역별 갈등보도 빈도가 높았던 사례로는 선정되지 않았음
 - 서울은 수서 행복주택 갈등(5건), 서울시-강남구 탄천주차장 폐쇄 갈등(2건) 등으로 인한 갈등이 보도됨
 - 경기도는 안양교도소 재건축 갈등(3건) 등이 보도됨
 - 부산은 신공항 갈등(7건) 등이 보도됨
- '계층, 교육, 노동, 복지, 이념, 지역, 환경'의 7개 분야별로 분석해 보면, 지역(108건, 48.1%), 환경(89건, 41.2%)이 상대적으로 높게 나타남
- * 총빈도(다중선택) : 216건 기준
 - * 5월에도 지역(80건, 46.5%), 환경(56건, 32.6%)의 비율이 높게 나타남
- 주요 주제별로는 '공항관련 입지갈등'(11건, 10.2%)이 가장 높은 빈도로 나타났으며, 다음으로는 '도로·철도시설 입지갈등'(10건, 9.3%), '기관간갈등'·'군관련 시설입지 갈등'·'레저/문화관련 시설입지 갈등'·'원자력관련 시설입지 갈등'(각 8건, 7.4%) 등의 순으로 나타남
- 공항관련 입지갈등은 동남권 신공항 입지선정과 관련한 갈등(11건)이 집중적으로 보도되고 있음
 - 도로·철도시설 입지갈등은 서울-세종간 고속도로(6건), 탄천나들목 폐쇄 관련 갈등(2건) 등이 보도됨
 - 기관간갈등은 지방재정 개편안에 대한 경기 6개 지자체 장과 행정자치부 간 지방재정 개혁 갈등(2건), 서울시-강남구 탄천주차장 폐쇄 갈등(2건), 수원시-서울시 30억대 세금갈등(1건), 서울시-복지부 청년수당 갈등(1건) 등 다양한 사례가 발생함

- 군관련 시설입지 갈등은 제주 해군기지 갈등(4건), 전주 군부대 이전갈등(2건) 등이 나타남
 - 레저/문화관련 시설입지 갈등은 국립한국문학관 유치 갈등(4건) 등이 나타남
 - 원자력관련 시설입지 갈등은 방폐장 공청회, 보상금 관련 갈등 및 신고리 건설(각 1건) 등 다양한 이슈가 나타나고 있음
- * 총빈도: 108건 기준
 - * '16년 5월에는 '군관련 시설 입지갈등(11건, 13.4%)', '레저·문화시설 입지갈등(10건, 12.2%)', '기관간갈등(8건, 9.8%)'의 순으로 나타남

<p>< 주요 주제별 대표 사례 ></p> <ul style="list-style-type: none"> · 공항시설 입지갈등 : 동남권 신공항 입지관련 갈등 등 · 도로·철도시설 입지갈등 : 서울-세종간 고속도로 노선 갈등, 탄천나들목 폐쇄관련 갈등 등 · 기관간갈등 : 지방재정 개편안 갈등, 탄천주차장 관련 갈등, 서울시 청년수당 갈등, 수원시-서울시 세금 갈등 등 · 군관련시설 입지갈등: 제주 해군기지 갈등, 전주 군부대 이전갈등 등 · 레저/문화시설 입지갈등 : 국립한국문학관 유치갈등 등 · 원자력 관련시설 입지 갈등 : 방폐장 공청회, 보상금 및 신고리 건설 갈등 등
--

- 갈등주체별로 혼합 갈등(45건, 41.7%), 관-관 갈등(27건, 25.0%), 민-관 갈등(19건, 17.5%)의 순으로 나타남
- * 총빈도 : 108건 기준
 - * 5월은 혼합 갈등(53건, 64.6%), 관-관·민-관 갈등(각 11건, 13.4%), 민-민 갈등(8건, 8.5%)의 순으로 나타남
 - * 혼합: 민-관, 관-관, 민-민 등 3가지 갈등주체별 갈등유형이 2개 이상 동시에 나타나는 사례
- 이처럼 혼합갈등의 비중이 가장 높은 특징은 5월을 제외한 2016

년 전반에서 나타나고 있는 경향임

< 주요 갈등주체별 대표 사례 >

- 혼합 : 공항시설 입지 갈등, 서울-세종 고속도로 노선 갈등, 안양교도소 이전 갈등 등
- 민-민 갈등 : 원전 보상금관련 갈등, 소음관련 이웃분쟁, 조망권 침해관련 갈등 등
- 민-관 갈등 : 대한석탄공사 폐업-폐광 반대 갈등, 사드배치 관련 갈등 등
- 관-관 갈등 : 국립한문학관 추진 갈등, 서울시-복지부 청년수당, 전주-완주 통합갈등, 경기 6개 지자체 지방재정 개편갈등 등

- 갈등이슈의 성격별로는 이해-가치 혼합갈등(71건, 65.7%)이 가장 많이 발생하였고, 이해갈등은 33건(30.6%), 가치갈등은 4건(3.7%)로 나타남.

* 총빈도: 108기준

* 5월에는 이해-가치 혼합갈등(76건, 92.7%), 이해갈등(6건, 7.3%), 가치갈등(0건, 0.0%)으로 나타남

< 주요 갈등이슈별 대표 사례 >

- 이해-가치 혼합갈등 : 제주 해군기지 관련 갈등, 원전 보상금 관련 갈등 등
- 이해갈등 : 수서동 행복주택 건립 갈등, 국립한국문학관 건립 갈등, 경기도 지방재정 개편안 갈등 등
- 가치갈등 : 광주 군 시가행진 관련 갈등 등

- 신문사별 보도 빈도는 경향신문(28건, 25.9%), 서울신문(12건, 11.1%), 중앙일보(11건, 10.2%), 국민일보·한겨레신문·한국일보(각 10건, 9.3%) 등의 순으로 나타남

- 경향신문(28건, 25.9%), 서울신문(12건, 11.1%), 중앙일보(11건, 10.2%), 국민일보·한겨레신문·한국일보(각 10건, 9.3%), 세계일보(9건, 8.3%), 동아일보(8건, 7.4%), 문화일보·조선일보(각 5건, 4.6%) 등의 순으로 나타남

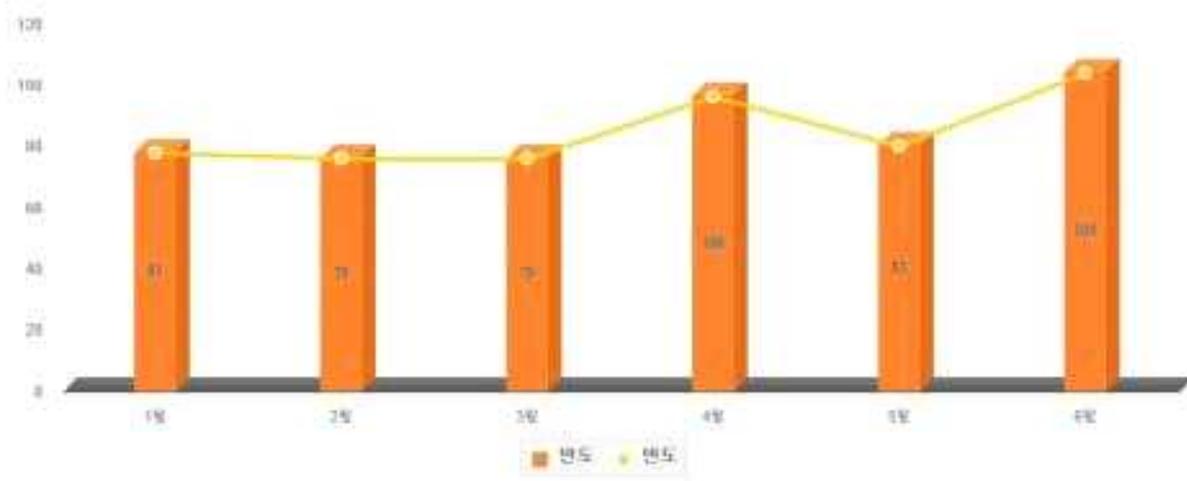
* 총빈도: 108건 기준

* 5월에는 한겨레신문(18건, 22.0%), 서울신문(15건, 18.3%), 국민일보(11건, 13.3%) 등의 순으로 나타남

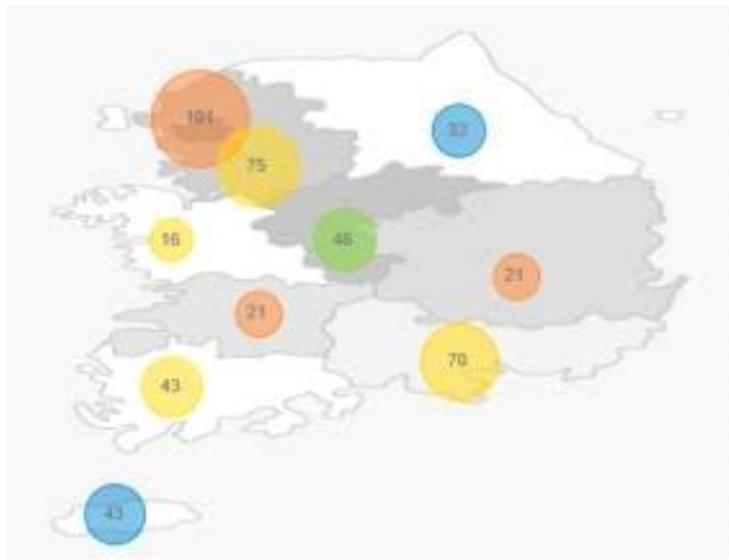
□ 향후 추진계획

- 모니터링 결과를 대내외 보고를 실시하고, 갈등관리 허브 (Hub)에 탑재·관리
- 모니터링 결과를 토대로 전국 주요 갈등현안의 종합적 파악 및 DB화를 통해 갈등관리 정책 추진
 - 주요 갈등 이슈에 대한 심층 점검, 우선 관여사안의 발굴 및 대응, 갈등예방·조정 정책 개발 등

□ 갈등보도 총 빈도 그래프 (2016.1~6.)

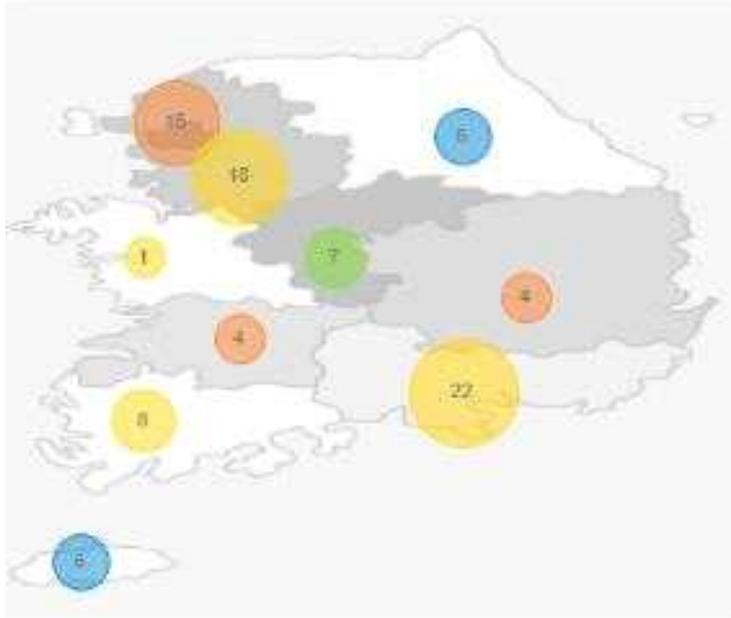


□ 시도별 갈등보도 누적빈도 그래프 (2016.1~6.)



* 시도별 갈등보도 누적빈도 그래프의 지도상 지역별 집계방법
 : 강원→강원, 경기+인천→경기, 경남+울산+부산→경남, 경북→경북,
 광주+전남→전남, 대구+경북→경북, 대전+충북+세종→충북, 서울
 →서울, 전남→전남, 제주→제주

<6월의 지역별 그래프>



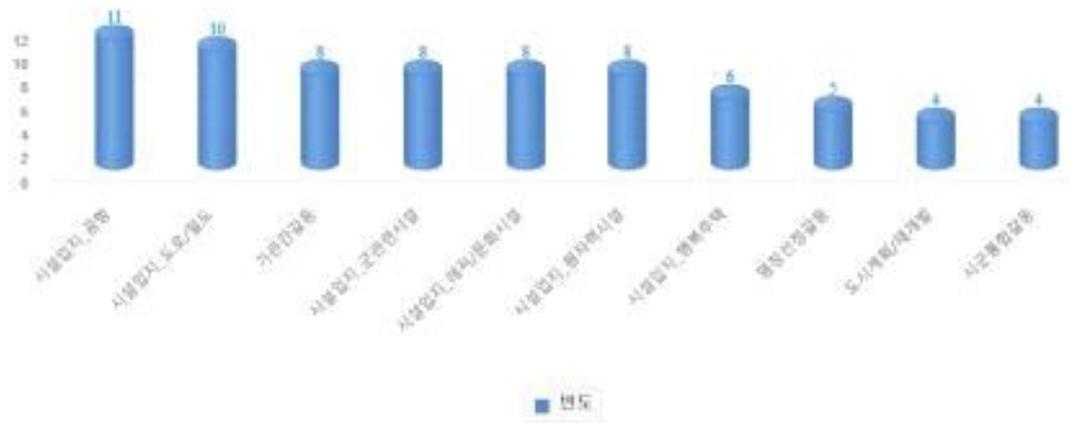
□ 분야별 갈등보도 빈도 그래프 (2016.1.~6.)



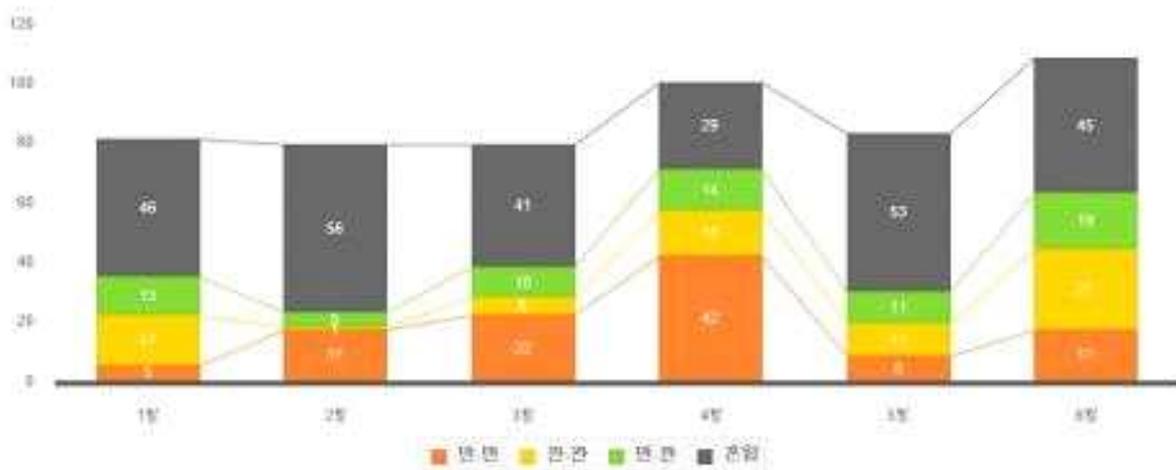
□ 사례유형별 갈등보도 누적빈도 그래프 (2016.1~6.)



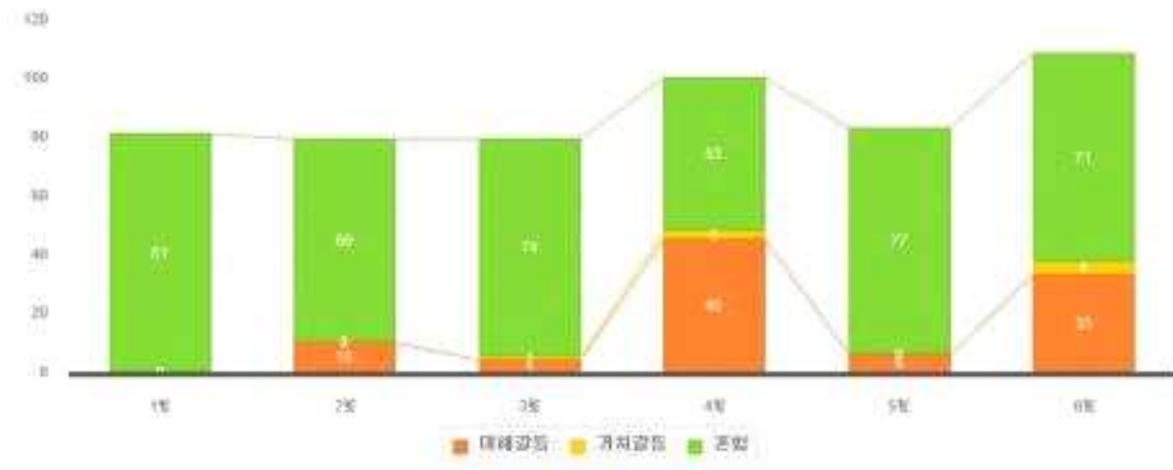
〈6월의 상위순위의 사례유형〉



□ 갈등 주체별 갈등보도 빈도 그래프 (2016.1~6.)



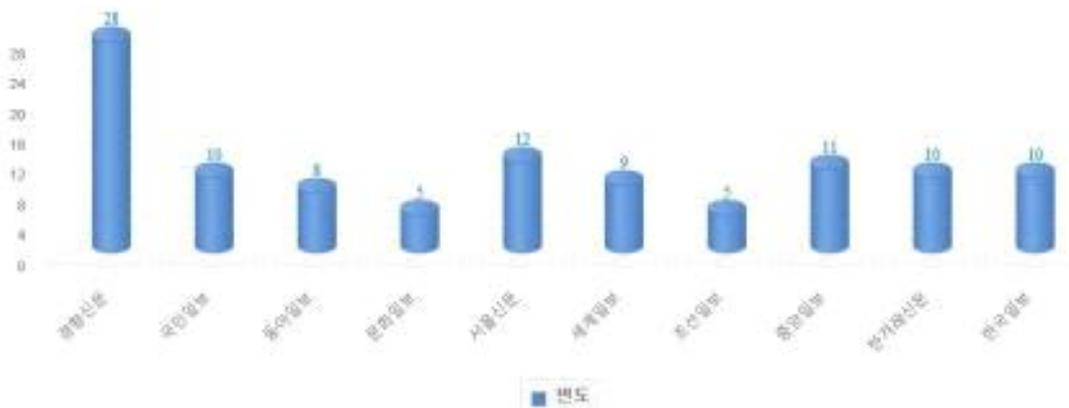
□ 가치-이해 유형별 갈등보도 비율 그래프 (2016.1~6.)



□ 신문사별 갈등보도 누적비율 그래프 (2016.1~6.)



<6월 신문사별 갈등보도 그래프>



- **총빈도** : 1개월 동안 보도된 갈등보도의 총 빈도
 - 다중선택이 가능한 경우 총 빈도에 '다중선택' 가능성을 표기하고, 별도의 총 빈도를 기재

- **지역별 빈도** : 특별시, 광역시, 도 단위로 조사
 - 1개 사례가 2개 이상의 지역에 걸쳐 발생되었을 경우, 다중선택이 가능하고, 별도의 총 빈도를 기재
 - 사실상 전국적인 갈등이거나 지역이 특정되지 않은 경우 '지역 불특정'으로 분류하고, 지역별 빈도측정에서 제외

- **7개 분야** : 계층(빈부 격차차와 관련된 내용), 교육(교육정책과 관련된 내용), 노동(노동, 노사, 임금 관련 내용), 복지(복지정책과 관련된 내용), 이념(진보와 보수, 남북관계를 이념적 관점에서 본 내용), 지역(지역간 갈등이 아닌, 지역개발 관련 갈등임), 환경(환경문제 발생 우려 사안에 관한 갈등)

- **주요 사례유형별 빈도** : 도로·철도 입지 갈등, 기관간 갈등, 레저·문화시설 시설 입지 갈등, 교육 정책, 노사갈 등, 송변전 시설 입지, 도시계획·재개발, 세월호 등 총 53개로 분류(이슈 분석을 통해 사례분류 유형은 지속적으로 조정·보완)

- **갈등주체별** : 민-민, 관-관, 민-관, 혼합 각 유형별로 빈도 측정
 - * 혼합형은 한 사례 안에 민-민, 관-관, 민-관 간의 갈등이 2개 이상 포함된 경우

- **갈등이슈 성격별** : 갈등의 이슈가 가치-이해, 가치, 이해 중 어떤 유형에 해당되는지를 기준으로 분류

- **신문사별 보도빈도** : 10개 언론사별 보도 분류